



Сновороженская
де факто

АДМИНИСТРАЦИЯ УСТЬ-КУБИНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

с. Устье

от 02.12.2022

№ 1098

Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики Усть-Кубинского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и для составления проекта бюджета округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, законом Вологодской области от 28 апреля 2022 года № 5117-ОЗ «О преобразовании всех поселений, входящих в состав Усть-Кубинского муниципального района Вологодской области, путем их объединения наделении вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа и установлении границ Усть-Кубинского муниципального округа Вологодской области», Положением о бюджетном процессе в Усть-Кубинском муниципальном округе, утвержденном решением Представительного Собрания округа от 25 октября 2022 года № 30 «О бюджетном процессе в Усть-Кубинском муниципальном округе» администрация района

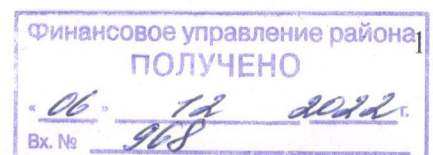
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики Усть-Кубинского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 1).
2. Утвердить основные направления налоговой политики Усть-Кубинского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 2).
3. Утвердить основные направления долговой политики Усть-Кубинского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (приложение 3).
4. Главным администраторам доходов бюджета округа и главным распорядителям средств бюджета округа осуществлять формирование доходов и расходов по соответствующим отраслям с учетом основных направлений налоговой и бюджетной политики Усть-Кубинского муниципального округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Руководитель администрации района



А.О. Семичев



УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
района от 02.12.2022 № 1098
(приложение 1)

Основные направления бюджетной политики Усть-Кубинского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной политики Усть-Кубинского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов определяют цели и приоритеты бюджетной политики в среднесрочной перспективе и разработаны в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность задач, определенных в 2022 году.

В условиях нестабильной экономической ситуации, исходя из задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, бюджетная политика в округе на 2023-2025 годы ориентирована на:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета округа в условиях ограниченности его доходных источников и необходимости сохранения размеров долговой нагрузки, как базового принципа ответственной бюджетной политики;
- соблюдение условий Соглашений, заключенных с Правительством области;
- частичное гашение просроченной кредиторской задолженности;
- обеспечение реализации мероприятий, связанных с улучшением условий жизни человека в условиях режима экономии бюджетных средств;
- обеспечение публичности процесса управления общественными финансами, открытости и прозрачности бюджетного процесса для граждан;
- эффективное управление муниципальным долгом округа.

Бюджетное планирование основывается на «базовом варианте» прогноза социально-экономического развития округа, то есть наиболее реалистичной оценке прогноза социально-экономического развития округа при необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств. Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки их эффективности и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов необходимо продолжить формирование бюджета округа с помощью программно-целевого метода планирования.

Решение задачи оптимизации бюджетных расходов должно быть обеспечено при условии неснижения качества предоставляемых услуг, в том числе с помощью реализации комплекса мер по повышению эффективности управления муниципальными финансами.

Бюджет округа будет сформирован на три года – на очередной финансовый год и плановый период.

I. Основные задачи бюджетной политики

В условиях ограниченности бюджетных возможностей основными задачами бюджетной политики округа в области расходов являются:

- сохранение социальной направленности бюджета округа;

определение приоритетности расходов бюджета округа;
повышение эффективности бюджетных расходов;
обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации, направленных на решение неотложных проблем социально-экономического развития;

совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

создание условий для поддержания устойчивого исполнения бюджета муниципального округа.

II. Основные направления бюджетной политики на 2023-2025 годы

Бюджетная политика в области расходов направлена на безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом, продолжение работы по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Достижение поставленных целей в условиях ограниченности финансовых ресурсов объективно предполагает перераспределение имеющихся средств в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации задач.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

необходимость осуществления бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;

планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в первую очередь социально ориентированных;

привлечение средств федерального и областного бюджетов на территорию округа с наиболее высокой долей софинансирования из федерального и областного бюджетов;

ограничение роста расходов бюджета округа и снижение кредиторской задолженности;

формирование муниципальных программ, исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития округа и индикаторов их достижения с одновременным обеспечением охвата муниципальными программами округа максимально возможного числа направлений социально-экономического развития округа и, соответственно, большей части бюджетных ассигнований;

повышение эффективности бюджетных расходов, реализуемых в рамках муниципальных программ округа, на основе оценки достигнутых результатов;

повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации закупок для обеспечения муниципальных нужд, бюджетной сети муниципальных учреждений округа, численности работников бюджетной сферы, введения единых подходов к определению нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

дальнейшее совершенствование и проведение углубленного анализа нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в целях выявления существенной дифференциации в стоимости однотипных муниципальных услуг и принятия мер по оптимизации затрат на их оказание;

повышение ответственности главных распорядителей бюджетных средств за эффективность бюджетных расходов, повышение доступности и качества, предоставляемых населению округа муниципальных услуг;

расширение принципа нуждаемости и адресности при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

проведение структурных реформ в социальной сфере (изменений, направленных на повышение эффективности отраслей социальной сферы).

При этом изменения в структуре и объемах расходов по приоритетным направлениям должны быть увязаны с изменениями в соответствующих сферах, определенных в «дорожных картах», направленных на повышение эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов по-прежнему будут являться муниципальные программы округа. В этой связи необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ округа.

Будет продолжена работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджета округа и бюджетного процесса для граждан.

2.1. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

При формировании бюджета текущих обязательств, приоритетными направлениями должны стать расходы на улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем, повышение качества муниципальных услуг.

В связи с изменением социально-экономических условий, учтенных ранее при принятии решений по повышению оплаты труда специалистов в сфере образования и культуры в соответствии с указами Президента Российской Федерации, реализацию указанных решений в 2023 - 2025 годах предлагается осуществлять с учетом уточнения динамики роста заработной платы в Вологодской области.

В рамках решения задачи, повышения эффективности оказания муниципальных услуг, будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Улучшению качества оказания муниципальных услуг будет способствовать повышение конкуренции среди юридических лиц, в том числе муниципальных учреждений, участвующих в оказании муниципальных услуг.

Должны быть выработаны новые подходы в части увеличения муниципальными учреждениями социальной сферы поступлений от приносящей доход деятельности и направлении средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации.

Образование

В рамках осуществления бюджетной политики округа в области образования необходимо:

обеспечить функционирование образовательных организаций округа в соответствии с перспективными задачами развития российского общества и экономики;

перейти к использованию размеров базовых нормативных затрат как минимального размера стоимости обучения при реализации образовательных услуг образовательными учреждениями, осуществляющими образовательную

деятельность по реализации основных образовательных программ за счет ассигнований бюджета округа.

2.2. В области национальной экономики Дорожное хозяйство

Первоочередными задачами в области дорожной деятельности в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов являются обеспечение транспортной доступности и повышение качества транспортного обслуживания населения, повышение эксплуатационных качеств объектов транспортной инфраструктуры с использованием новых технологий и материалов, улучшение экологической обстановки в округе. Мероприятия по реализации данных задач предусматриваются в муниципальной программе «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в Усть-Кубинском муниципальном районе на период 2019-2023 годы».

Предусматривается обеспечение сохранности существующей дорожной сети, приоритетное выполнение работ по содержанию и ремонту автомобильных дорог с целью улучшения их транспортно-эксплуатационного состояния и пропускной способности.

Реализация поставленных задач будет осуществляться в пределах средств Дорожного фонда Усть-Кубинского округа.

2.3. В области жилищно-коммунального хозяйства

В 2023 году будут продолжаться работы по реконструкции канализации в селе Устье. В период с 2023-2025 годы необходимо выполнить весь комплекс мероприятий, направленных на ввод в эксплуатацию системы канализации села Устье.

В 2023 году и плановом периоде предусматривается проведение работ по обеспечению сохранности муниципального жилищного фонда, включая осуществление платежей в Фонд капитального ремонта за муниципальных жилищный фонд.

2.4. В области охраны окружающей среды

Осуществление бюджетной политики в области охраны окружающей среды направлено на обеспечение экологической безопасности и сохранение природных систем.

Следует обеспечить постоянный экологический контроль и мониторинг, своевременное, полное и достоверное информирование граждан, организаций о состоянии окружающей природной среды и экологической безопасности.

2.5. В области муниципального управления

Основные направления бюджетной политики в данной области:
оценка результатов деятельности муниципальных служащих округа;
реализация механизмов противодействия коррупции;
повышение эффективности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления округа;
повышение эффективности использования кадрового резерва округа.

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
района от 02.12.2022 № 1098
(приложение 2)

Основные направления налоговой политики Усть-Кубинского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

I. Основные задачи налоговой политики

Ключевыми задачами налоговой политики округа, обозначенными в 2022 году на 2023 год, являлись:

- расширение налогового потенциала бюджета округа за счет создания комфортных для субъектов предпринимательства условий развития бизнеса;
- сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней и легализация доходов бизнеса.

II. Основные направления налоговой политики округа на 2023-2025 годы

В 2022 году налоговая политика округа была направлена на увеличение доходов консолидированного бюджета района за счет оптимизации налоговой нагрузки, отмены неэффективных налоговых льгот и улучшения администрирования доходов.

На 2023 год понижены ставки по упрощенной системе налогообложения для налогоплательщиков, занятых в сферах культуры, туризма, дополнительного образования, бытовых услуг, народных художественных промыслов и средств массовой информации.

Отсрочены до 1 сентября 2022 года сроки уплаты налога по упрощенной системе налогообложения за 2021 год и авансовых платежей за 1 квартал 2022 года для организаций потребительской кооперации, а также организаций и предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю в сельской местности.

Продлено до 1 января 2025 года действие налоговых каникул по патентной системе налогообложения. Дополнен перечень видов предпринимательской деятельности, при осуществлении которых можно приобрести патент.

В качестве меры государственной поддержки развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации и Вологодской области установлены пониженные налоговые ставки по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в указанной сфере. Налоговая преференция введена на период 2022-2024 годов.

В 2023 - 2025 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

Налоговая политика округа на 2023 - 2025 годы будет строиться по следующим направлениям.

1. Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для муниципального округа будут пересмотрены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по патентной системе налогообложения, установленные дифференцированно по группам муниципальных образований.

В целях установления благоприятного уровня налоговой нагрузки формируется позиция установления в отношении субъектов малого и среднего бизнеса налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения на основе результатов оценки их бюджетной и экономической эффективности.

2. Мобилизация резервов доходной базы бюджета округа

Налоговая политика направлена на увеличение налоговых доходов за счет совершенствования налогообложения недвижимого имущества, увеличения налоговой нагрузки на дорогостоящее имущество, повышения ставок акцизов, принятия мер по противодействию уклонению от уплаты налогов.

Работа по укреплению доходной базы бюджета округа будет продолжена в рамках мероприятий межведомственного взаимодействия, начатых в 2016-2021 годах, целью которых является поиск и реализация резервов по привлечению доходов в бюджет округа.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

- снижения задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет округа;
- легализации «теневой» заработной платы и объектов налогообложения;
- оптимизации налоговой нагрузки.

3. Совершенствование налогового администрирования

Координация работы по администрированию доходов будет осуществляться в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в бюджет округа и легализации объектов налогообложения.

Органами власти всех уровней будет проводиться активная работа по:

- противодействию фиктивной миграции налогоплательщиков, имеющих невозможные к взысканию долги;
- легализации доходов от сдачи жилья в аренду;
- взысканию задолженности по налогам с физических лиц.

Одной из важных задач Усть-Кубинского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов будет являться реализация мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании бюджета округа.

Резервом укрепления доходной базы бюджета округа является повышение доходного потенциала неналоговых платежей, в том числе за счет пересмотра ставок арендной платы за муниципальное имущество и земельные участки, устранения неэффективных льгот и повышения эффективности работы по сокращению дебиторской задолженности по неналоговым платежам.

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
района от 02.12.2022 № 1098
(приложение 3)

Основные направления долговой политики Усть-Кубинского округа на
2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Объем муниципального долга округа на 1 января 2023 года составил ноль рублей. В 2023 году роста муниципального долга не будет допущено.

Главной задачей долговой политики округа будет являться недопущение необоснованного возникновения муниципального долга округа в 2023 году и плановом периоде 2024-2025 годов.

Управление муниципальным долгом будет основываться на соблюдении требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.